



# ANUARI D'EMPRENEDORIA, ECONOMIA I INNOVACIÓ SOCIAL 2023

CENTRE D'ESTUDIS I DE RECERCA EN EMPRENEDORIA I INNOVACIÓ SOCIAL (CREIS)

---

**UAB**

Universitat Autònoma de Barcelona



Ajuntament de  
Mollet del Vallès



El Vallès Oriental  
Consell Comarcal



CONSELL COMARCAL  
DEL VALLÈS OCCIDENTAL



Diputació  
Barcelona

Àrea de Desenvolupament  
Econòmic, Turisme i Comerç

L'Anuari d'Emprenedoria, Economia i Innovació Social és una col·lecció d'accés obert promoguda i coordinada pel Centre d'Estudis i de Recerca en Emprenedoria i Innovació Social (CREIS), un centre de recerca interdisciplinària per a l'estudi del fenomen de l'emprenedoria i la innovació social, dels factors que el determinen i de l'impacte que els projectes socials susciten sobre l'economia en general i sobre les persones en particular. La col·lecció es planteja l'objectiu de tractar els diferents temes d'interès social des d'un doble vessant. Primer, des d'un punt de vista proper, vinculat al territori, i amb voluntat d'influir en la definició de les polítiques públiques. I segon, proporcionant la mirada àmplia i rigorosa amb què els experts, acadèmics i no acadèmics, poden analitzar aquests problemes, ajudar a comprendre'n l'origen, i indicar com cal gestionar-los i resoldre'ls de la millor manera possible.

El Anuario de Emprendimiento, Economía e Innovación Social es una colección de acceso abierto promovida y coordinada por el Centro de Estudios y de Investigación en Emprendimiento e Innovación Social (CREIS), un centro de investigación interdisciplinaria para el estudio del fenómeno del emprendimiento y la innovación social, de los factores que lo determinan y del impacto que suscitan los proyectos sociales sobre la economía en general y sobre las personas en particular. La colección se plantea el objetivo de tratar los diferentes temas de interés social desde una doble vertiente. Primero, desde un punto de vista cercano, vinculado al territorio, y con voluntad de influir en la definición de las políticas públicas. Y segundo, aportando la mirada amplia y rigurosa con que los expertos, académicos y no académicos, pueden analizar estos problemas, ayudar a comprender su origen, e indicar cómo hay que gestionarlos y resolverlos de la mejor manera posible.

The Yearbook in Entrepreneurship, Economy and Social Innovation is an open access collection promoted and coordinated by the Center for Studies and Research in Entrepreneurship and Social Innovation (CREIS), an interdisciplinary research center for the study of the phenomenon of entrepreneurship and social innovation, its causal factors, and the impact that social projects have on the economy in general, and people in particular. The collection sets itself the objective of dealing with the different topics of social interest from a double perspective. In the first place, from a close point of view, connected to the territory, and with the will to influence the definition of public policies. Second, providing the broad and rigorous view with which experts, academic and non-academic, can analyze these problems, help to understand their roots, and advise on how they must be managed and solved in the best possible way.

L'Annuaire en Entrepreneuriat, Économie et Innovation Sociale est une collection en libre accès promue et coordonnée par le Centre d'Études et de Recherche en Entrepreneuriat et Innovation Sociale (CREIS), un centre de recherche interdisciplinaire pour l'étude du phénomène de l'entrepreneuriat et l'innovation sociale, des facteurs qui la déterminent et de l'impact que les projets sociaux suscitent sur l'économie en général, ainsi que sur les personnes en particulier. La collection s'est fixé l'objectif de traiter les différents sujets d'intérêt social à partir d'une double perspective. Tout d'abord, d'un point de vue proche, associé au territoire, et avec la volonté d'exercer une influence sur la définition des politiques publiques. Ensuite, en apportant la vision élargie et rigoureuse avec laquelle les experts, universitaires ou non universitaires, peuvent analyser ces problèmes et faciliter la compréhension de leur origine, et indiquer comment il faut les gérer et les résoudre le mieux possible.

**Editors / Editores / Editors / Éditeurs:**

Marta-Patricia Aparicio y Montesinos, CREIS-UAB  
Hector Sala Lorda, CREIS-UAB

**Disseny i maquetació:**

Servei de Publicacions de la UAB

**Edició:**

Universitat Autònoma de Barcelona  
Servei de Publicacions  
Edifici A. 08193 Bellaterra (Cerdanyola del Vallès). Spain  
sp@uab.cat  
<https://publicacions.uab.cat>

ISBN (paper): 978-84-19333-79-7  
ISBN (digital): 978-84-19333-80-3

Dipòsit legal: B-16114-2023

ANUARI D'EMPREDORIA, ECONOMIA I INNOVACIÓ SOCIAL està subjecte a una llicència d'ús Creative Commons:



**Reconeixement – No comercial – Sense obra derivada (by-nc-nd):** no es permet un ús comercial de l'obra original ni la generació d'obres derivades.

# Índex

Presentació .....	5
-------------------	---

## EXPERIÈNCIES TERRITORIALS

1. L'economia social i solidària al Vallès occidental i al Vallès oriental .....	11
Observatori del Vallès Occidental – Consell Comarcal del Vallès Occidental	
Observatori - Centre d'estudis del Vallès Oriental – Consell Comarcal del Vallès Oriental	
2. L'economia social, solidària, verda i circular .....	39
Consell Comarcal del Vallès Occidental – Ajuntament de Sant Cugat del Vallès	
Consell Comarcal del Vallès Oriental	
3. Víctimas emprendedoras en el sur del Tolima (Colombia): la paz como factor principal de innovación social .....	53
Santiago Giraldo-Luque, <i>Departament de Periodisme i de Ciències de la Comunicació i CREIS – UAB</i>	
Cristina Fernández-Rovira, <i>UVic-UCC</i>	
Tomás Durán-Becerra, <i>PCIS UNIMINUTO</i>	

## MONOGRAFIES

4. Emprenedoria, innovació i economia social: Proposta d'un marc conceptual .....	75
Marta-Patricia Aparicio, <i>CREIS – UAB</i>	
David Urbano, <i>Departament d'Empresa i CREIS – UAB</i>	
5. Evolució de la creació de cooperatives a les sèries llargues de l'economia catalana ...	101
Ramon Arbós, <i>Diputació de Barcelona</i>	
Jordi Boixader, <i>Diputació de Barcelona</i>	
6. Economia circular i cooperativisme .....	119
Elena Bernet i Martí, <i>tècnica de projectes de Coopcat</i>	
Lorena Torró i Garrido, <i>directora de Coopcat</i>	
7. L'interès per l'economia circular a Catalunya... a vista d'ocell .....	141
Albert Roca-Llavadot, <i>UAB</i>	
Hector Sala, <i>Departament d'Economia Aplicada i CREIS – UAB</i>	

### 3. Víctimas emprendedoras en el sur del Tolima (Colombia): la paz como factor principal de innovación social

Autoria | Santiago Giraldo-Luque, *Departament de Periodisme i de Ciències de la Comunicació i CREIS – UAB*

| Cristina Fernández-Rovira, *UVic-UCC*

| Tomás Durán-Becerra, *PCIS UNIMINUTO*

#### 1. Introducción

El sur del Tolima es una región colombiana que ha sido duramente afectada por el conflicto armado que ha sacudido al país desde el origen de La Violencia, en la segunda mitad del siglo **XX** (Alape, 2004). Este territorio se encuentra ubicado sobre el margen derecho de la cordillera central colombiana y el acceso a sus municipios se realiza a través de vías secundarias. El sur del Tolima goza de una ubicación estratégica, pues forma parte del corredor geográfico que, desde los llanos orientales del país, comunica con el Pacífico. Asimismo, se encuentra cerca de las capitales de los departamentos del Huila y del Tolima (Reyes Martínez, 2013).

Los municipios que integran la región han sido identificados históricamente con la presencia de grupos armados ilegales y altos niveles de violencia, y en su territorio nació la guerrilla de las FARC (Medina Gallego, 2008) a comienzos de la década de los sesenta. Asimismo,

esta parte del territorio colombiano es una de las regiones más pobres del país: su índice de pobreza multidimensional (IPM) sobrepasa el 50 % en la mayoría de sus municipios, y en zonas rurales el índice alcanza una media del 61,6 % (Tafur *et al.*, 2022a).

En el marco del proceso de paz desarrollado entre septiembre de 2012 y agosto de 2016 entre el Gobierno colombiano y las FARC, el sur del Tolima fue identificado como una de las regiones prioritarias para la implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de las comunidades locales y fomentar el desarrollo sostenible (Quiroga *et al.*, 2021). La pobreza, como factor de exclusión y de generación de condiciones favorables a actividades ilegales (narcotráfico, vía armada o extorsión, entre otras), intentaba ser reducida a partir del trabajo prioritario y de la inversión del Estado colombiano

en los municipios definidos dentro del programa PDET (Pinilla-Loaiza, 2023).

En el contexto del conflicto armado en Colombia, las mujeres han sido víctimas de violencia sexual, desplazamiento y reclutamiento forzado y otros abusos. Estas experiencias han dejado profundas huellas en la vida de las mujeres de la región, muchas de las cuales han tenido que luchar contra la discriminación y la exclusión en su vida cotidiana (Giraldo-Luque *et al.*, 2022). Las mujeres han sido particularmente vulnerables y se han enfrentado a niveles de violencia y exclusión extremadamente altos.

Según el Registro Único de Víctimas (RUV, 2023), en Colombia, hasta abril de 2023, 4.342.693 mujeres fueron víctimas de desplazamiento; 517.585 fueron asesinadas; 317.406 fueron amenazadas; 90.982 sufrieron desaparición forzada; 60.968 padecieron la pérdida de bienes o inmuebles; 58.598 sobrellevaron confinamiento armado; 40.752 fueron víctimas de atentados terroristas; 34.291 fueron agredidas en su libertad e integridad sexual, y más de 70.000 fueron sujetos de delitos como abandono o despojo forzado de tierras, secuestro, lesiones personales psicológicas y físicas, tortura, vinculación de niños, niñas y adolescentes a actividades relacionadas con grupos armados o ataques con minas antipersona. En total, las mujeres representan 4.718.283 víctimas con relación al conflicto armado colombiano, el 50,2 % del total.

A pesar de este sufrimiento, muchas de ellas han logrado reponerse de la violencia padecida en sus cuerpos, en sus familias y en sus territorios. Han asumido un rol de constructoras comunitarias y se han convertido en emprendedoras e innovadoras sociales. Son ellas quienes han liderado buena parte de la construcción de la paz y quienes han jalonado proyectos de desarrollo sostenible en sus municipios (Salamanca, 2021).

Las mujeres víctimas del sur del Tolima han encontrado en el emprendimiento y la innovación una forma de superar las barreras a las que se enfrentan y de mejorar su situación económica y social (Giraldo-Luque *et al.*, 2022).

Ellas y sus colectivos han creado pequeñas y medianas empresas o proyectos productivos en sectores como la agricultura, la artesanía y el turismo, que han generado empleo y promovido el desarrollo local.

En el municipio de Ataco, por ejemplo, un grupo de mujeres campesinas ha creado una cooperativa para producir y comercializar productos agropecuarios utilizando técnicas sostenibles y respetuosas con el medio ambiente. En Planadas, una familia cafetera ha posicionado su marca de café como una de las mejores de la zona. En Chaparral, un colectivo de mujeres ha creado una red asociativa en la cual utilizan energías renovables para disminuir el impacto que sus actividades cotidianas tienen sobre la naturaleza.

Sus iniciativas generan, por una parte, empleo e ingresos para las mujeres y sus familias, lo que implica la participación de la mujer en la economía familiar, un salto cualitativo fundamental para promover la autonomía de las mujeres en una sociedad particularmente machista (Gómez Correa, 2020). Por otra parte, también han contribuido al desarrollo económico y social de sus comunidades, lo que implica el reconocimiento expreso de la participación de las mujeres en la mejora de las condiciones de los municipios y, por supuesto, de su contribución tanto a la productividad económica, como a la reconstrucción del tejido social con el objetivo de superar la violencia.

En este sentido, las mujeres emprendedoras del sur del Tolima han asumido un papel activo en la construcción de paz y la reconciliación promoviendo el diálogo y la participación ciudadana en sus territorios (Palacios, 2021).

Este capítulo del *Anuario* explora los resultados de mejora social y económica de tres municipios del sur del Tolima (Ataco, Chaparral y Planadas) en el marco del diálogo, del proceso de paz y de la firma del acuerdo de fin del conflicto en Colombia (2012-2018), y explica la experiencia de tres proyectos liderados por mujeres campesinas de la región que, siendo víctimas del conflicto armado, han asumido un rol de liderazgo para promover procesos de innovación social en sus territorios.

Sus experiencias personales y comunitarias sirven de ejemplo para demostrar, a partir de los datos socioeconómicos y los indicadores de violencia de la zona, que las inversiones en infraestructura, capacitación, capital social y financiación directa realizadas sobre todo en el primer periodo de negociación e implementación del acuerdo de paz (2012-2018) firmado entre el Gobierno nacional y las FARC, y principalmente dirigido a mujeres, no solamente mejoraron las condiciones de vida de las mujeres y sus familias. Estas inversiones, bajo un modelo de construcción de iniciativas de base, lograron también reforzar el tejido so-

cial y comunitario y disminuir las condiciones de violencia durante algunos años, sobre todo en el sur del Tolima.

Sin embargo, al dejar de ser prioritarios ante el cambio de gobierno (periodo 2018-2022), tanto los municipios como los proyectos implementados han perdido su fuerza inicial, lo que ha tenido consecuencias para la región. Los niveles de violencia aumentan al tiempo que los conflictos sociales vuelven a emerger ante las mismas condiciones previas al periodo de negociación: exclusión, pobreza y marginalidad (Tafur *et al.*, 2022b, Giraldo-Luque, 2022; Defensoría del Pueblo, 2022).

---

## 2. La disminución de la violencia: una condición necesaria para el desarrollo de la innovación social

Las negociaciones de paz, pero, sobre todo, la firma de los acuerdos efectuada entre el Gobierno colombiano y las FARC-EP en 2016 implicaron para la región del sur del Tolima, y muy especialmente para los municipios analizados en este capítulo, una disminución muy importante de casi todos los indicadores sobre violencia en los municipios. En los datos comparados por municipio, como se aprecia en las gráficas de evolución de desplazamientos, homicidios y amenazas (las tres principales afectaciones del conflicto para las víctimas por número de eventos registrados), la disminución de la violencia es más que evidente.

Tales factores, asociados al concepto de la paz territorial (Cairo y Ríos, 2019), pueden determinar una relación positiva entre la disminución de la violencia y la creación de nuevas oportunidades para superar las causas objetivas de la violencia, como la pobreza extrema y el abandono estatal, al menos en las concepciones que el Gobierno nacional y las FARC-EP tenían en el momento de los acuerdos de

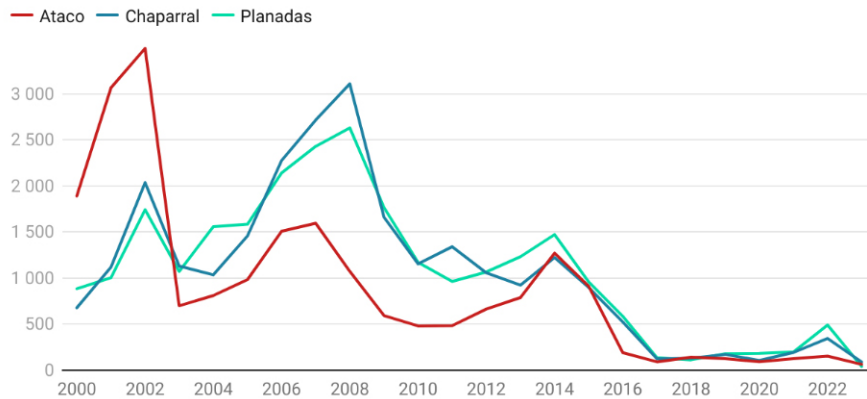
paz (Cairo y Ríos, 2019). Al superarse las causas objetivas, y también a través de la implementación de políticas públicas específicas dentro de la concepción de los municipios PDET (Quiroga *et al.*, 2021), se esperaba que la disminución de la violencia sirviera para la promoción de nuevas formas de innovación social, incluida la mejora ambiental: «La paz tiene, en el centro de sus prioridades, [que] lograr transformaciones significativas desde y para los territorios del país, y en especial aquellos que deben realizar mayores esfuerzos para avanzar hacia un desarrollo rural más equitativo, el cierre de brechas socioeconómicas y la garantía de derechos de toda su población» (Conpes, 2016).

La firma de la paz supuso, para los tres municipios analizados, la práctica eliminación del desplazamiento forzado. Para comprender la magnitud del fenómeno, vale decir que, en el caso de pueblos como Ataco, de 22.550 habitantes, el desplazamiento llegó a afectar hasta a 3.000 personas en el año 2001 (el 13 % de la

población) y a 1.255 en 2014. A partir de 2016, como se hace evidente en la siguiente gráfica, las cifras descienden, en Planadas, a menos de

200 casos durante el cuatrienio posterior a la firma de la paz y a menos de 100 casos en Ataco y Chaparral.

### Evolución del número de desplazamientos en municipios del sur del Tolima (2000-2023)



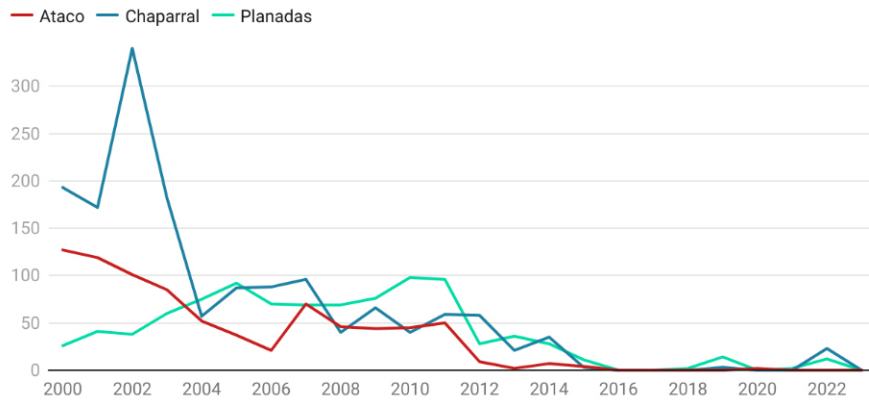
Los datos de 2023 son hasta el mes de abril

Gráfico: Elaboración propia a partir de datos del Registro Único de Víctimas (RUV) - Unidad para las Víctimas • Creado con Datawrapper

En el caso de los homicidios, la dedicación de planes específicos para los territorios PDET (Quiroga *et al.*, 2021) también ha permitido que los municipios analizados gocen de mayores niveles de estabilidad social y económica, que permiten el desarrollo de diferentes iniciativas de impacto comunitario. Para el sur del Tolima se aprecian mejoras sustanciales en diversos indicadores relacionados con la innovación social y económica. Entre 2016 y 2019 se registraron 6.065 iniciativas relacionadas con la reactivación económica y la producción agropecuaria, 7.049 proyectos de educación rural y 3.526 de salud rural, y 4.556 acciones de reconciliación, convivencia y paz. No es casual que iniciativas de

este ámbito que promueven el desarrollo y la convivencia en municipios anteriormente polarizados política y socialmente impacten de forma positiva en la disminución de los índices sobre violencia armada en los municipios. La gráfica de homicidios señala la misma tendencia que la anterior (desplazamiento), con un periodo (2017-2018) en el que, por primera vez desde que existen registros, se alcanza la meta de cero homicidios por causas del conflicto armado en municipios en los que esta práctica era habitual. En el indicador, además, se aprecia también un impacto directo de las conversaciones de paz a partir de 2012, año en el que las cifras bajan de forma contundente.

### Evolución del número de homicidios en municipios del sur del Tolima (2000-2023)



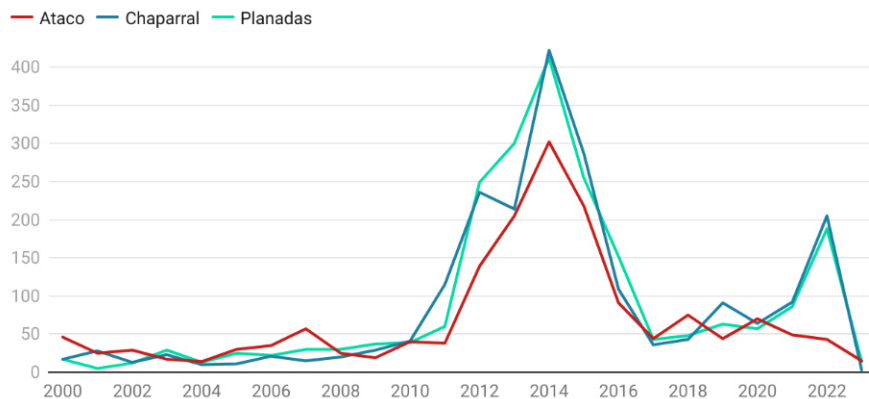
Los datos de 2023 son hasta el mes de abril

Gráfico: Elaboración propia a partir de datos del Registro Único de Víctimas (RUV) - Unidad para las Víctimas • Creado con Datawrapper

Por último, dentro de los indicadores con mayor impacto en la población en relación con la violencia, las amenazas a los ciudadanos también han disminuido de forma considerable. El pico alcanzado durante las negociaciones del acuerdo (2012-2016) se reduce también considerablemente a partir de la firma de la paz en 2016. Sin embargo, como se menciona en diferentes informes, el creci-

miento de las amenazas, así como de la presencia y tránsito de facciones disidentes de las FARC-EP y de nuevos grupos de autodefensa en el territorio a partir de 2019 (Defensoría del Pueblo, 2022) son una voz de alarma a la que se debe prestar atención prioritaria para evitar que la violencia vuelva a tener una incidencia importante sobre las condiciones de vida de la población.

### Evolución del número de amenazas en municipios del sur del Tolima (2000-2023)



Los datos de 2023 son hasta el mes de abril

Gráfico: Elaboración propia a partir de datos del Registro Único de Víctimas (RUV) - Unidad para las Víctimas • Creado con Datawrapper



El comportamiento de otros indicadores sobre la violencia en los tres municipios estudiados (abandono o despojo forzado de tierras, acto terrorista, delitos contra la libertad y la integridad sexual, desaparición forzada, lesiones personales físicas o emocionales, daños por minas antipersona, pérdida de bienes muebles o inmuebles, secuestro, tortura o vinculación de niños o niñas a grupos armados) sigue la misma lógica de las tres gráficas anteriores. Los datos proporcionados por el Registro Único de Víctimas (RUV) demuestran que hay una disminución evidente de las víctimas por hechos victimizantes que se hace absolutamente notoria a partir de 2016 y que se mantiene al menos hasta

2019. Así, tras un periodo intenso de padecimiento de la violencia en todos sus indicadores (2006-2015), la región vive un momento de seguridad y tranquilidad, a partir de 2016, lo que ha permitido la implementación de proyectos de inversión económica y social promovidos también por una focalización bajo el programa PDET. El mantenimiento de la paz territorial, desde la perspectiva del fin de la violencia para la implementación de programas de desarrollo, se ha demostrado efectivo, pues «ha dejado un impacto positivo en lo político, lo social, lo económico y lo ambiental, pero sobre todo en las comunidades de los municipios priorizados» (Quiroga *et al.*, 2021: 460).

### 3. La disminución de la violencia como marco de la innovación social y el motor de la inversión

Los datos previos, que indican la casi desaparición de la violencia en el periodo 2016-2019, demuestran que la atención prioritaria recibida por los municipios PDET del sur del Tolima ha promovido transformaciones relevantes en los territorios. Cuando se realizan planes específicos para el desarrollo territorial, al tiempo que la violencia disminuye, se generan mejores condiciones para la puesta en marcha de proyectos productivos, sociales y ambientales. En el caso de los municipios analizados en la región del sur del Tolima, la firma de la paz supuso, por ejemplo, un crecimiento promedio del 52 % en su valor agregado en el periodo 2016-2021, mientras que el aumento del promedio nacional para el mismo indicador se situó en el

37 % para el mismo periodo. El valor agregado, que refleja la participación y el excedente económico de producción que aporta cada municipio al departamento, en este caso el Tolima, demuestra también que el impulso recibido genera un aumento de la importancia que los municipios tienen en el conjunto de la economía regional. Para el caso de todos los municipios del Tolima, los tres casos analizados superan en 20 puntos el promedio departamental y los tres municipios se ubican entre los 15 primeros del Tolima en relación con su crecimiento de valor agregado. Planadas ocupa la décima posición (55 %), Ataco la duodécima (51 %) y Chaparral la decimotercera (50 %), en un censo de 48 municipios.

### Evolución del valor agregado en municipios del sur del Tolima (2016-2021)

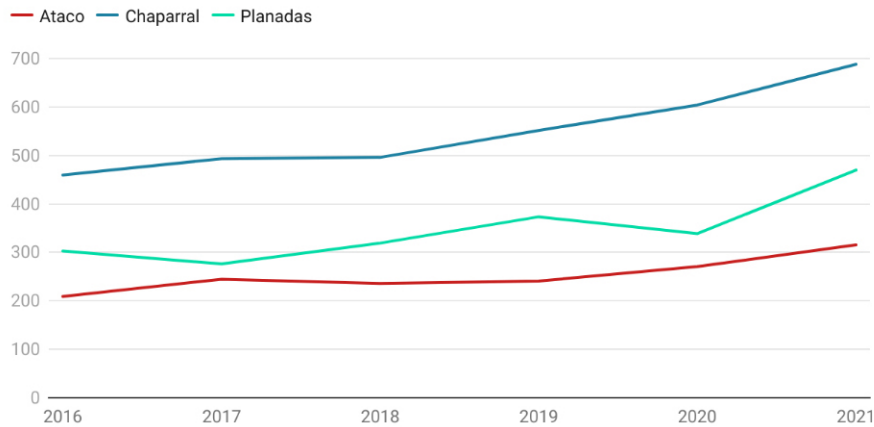


Gráfico: Elaboración propia a partir de datos del DANE. Indicador: Valor agregado por municipio: serie 2011-2021. • Creado con Datawrapper

Al mismo tiempo, de acuerdo con la información del Departamento Nacional de Planeación, (DNP, 2023), en el sur del Tolima se han invertido cerca de 82 millones de euros en el periodo 2012-2022, como fondos adicionales a los presupuestos originales de la región. Este tipo de inversiones ha generado mejores condiciones para la puesta en marcha de proyectos de innovación y emprendimiento social. Así, por ejemplo, se han formalizado títulos de tierras para 1.668 familias campesinas, principalmente en Ataco y Chaparral y, al mismo tiempo, se han restituido 53 predios a antiguos propietarios campesinos. En términos de infraestructura y adecuación de tierras, se han construido (o reparado) alrededor de 200 kilómetros de carreteras en la región y, entre 2018 y 2021, aumentó el porcentaje de hogares con conexión fija a internet, que pasó del 11 % al 16 %.

Las condiciones sanitarias y educativas también mejoraron en los últimos años. Por una parte, se garantizó la cobertura total de la población en materia de salud y, por otra, se alcanzó el 95 % de cobertura neta en educación básica (se dotaron 314 sedes educativas con mobiliario adecuado), aunque siguen siendo escasos los recursos para alcanzar una cifra adecuada en la educación media. En términos

de saneamiento básico, los indicadores son mejores, pero aún insuficientes. Por una parte, la cobertura de alcantarillado aumentó hasta el 55 % en 2021 (en 2018 era del 38,2 %) y por otra, la cobertura en aseo pasó del 19 % en 2020 al 27,7 % en 2021.

En términos económicos y de innovación y creación de proyectos empresariales, el número de créditos aprobados a pequeños productores agrícolas en la región aumentó en 1.894 créditos —se pasó de 3.510 créditos en 2018 a 5.404 créditos en 2021 (DNP, 2023). En este mismo sentido, «entre 2018 y 2021, el valor de créditos aprobados a pequeños productores agrícolas en esta subregión fue de cerca de 30 millones de euros. Este resultado ubica a la subregión como la quinta con mayor cuantía de créditos aprobados a pequeños productores agrícolas entre las 16 subregiones PDET durante el periodo de análisis» (DNP, 2023: 5).

El aumento del acceso a los créditos, las nuevas infraestructuras sumadas a la provisión y restitución de las tierras y las mejores condiciones de acceso a servicios básicos han sido también un aliciente para la iniciativa empresarial en la región, que, de la mano de las condiciones de seguridad, han motivado el espíritu emprendedor en la región. Así, según el DNP

(2023), entre 2018 y 2021, el número de empresas constituidas legalmente en los municipios analizados fue de 1.965. Al mismo tiempo, en la región se han generado 25 proyectos productivos de la Unidad de Restitución de Tierras, asociadas al nuevo uso socioeconómico de predios restituidos a la población víctima del conflicto armado.

Dentro de la ejecución de las políticas específicas de los municipios PDET y con el objetivo de promover el desarrollo de proyectos colectivos impulsados por la comunidad, se contemplaron tres estrategias: el fortalecimiento de la participación comunitaria, el fortalecimiento organizativo municipal/regional y la gestión con enfoque diferencial (etnias y género). Según el Decreto 893 de 2017, los planes municipales para los PDET necesitaban «garantizar la participación de los actores territoriales en la planeación, implementación, seguimiento, y control social de los PDET, aportando a su sostenibilidad e irreversibilidad desde el trabajo conjunto de las comunidades y gobernantes de los territorios» (ART, 2022: 68).

Para fortalecer la participación comunitaria se crearon los grupos motores (GM) municipales, que formaron parte integral de la estrategia de implementación, seguimiento, evaluación y sostenibilidad de los PDET. La Agencia de Renovación del Territorio articuló las propuestas de los GM y promovió la inclusión de sus iniciativas en los planes de desarrollo municipal. Asimismo, a través de formaciones, se fortalecieron las competencias en gobernanza, incidencia y comunicación comunitaria de los participantes en los GM, lo que fomentó la presentación de iniciativas de innovación social y comunitaria por parte de la ciudadanía.

En segunda instancia, la estrategia «Yo me subo a mi PDET» tuvo como objetivo fortalecer las organizaciones de la sociedad civil a través de la implementación de pequeñas iniciativas comunitarias (ART, 2022: 71). Los pequeños proyectos fueron propuestos y ejecutados por organizaciones de mujeres, de jóvenes, las juntas de acción comunal (JAC), los

cabildos indígenas y los consejos comunitarios. Dentro de la estrategia también se propició una formación para potenciar las capacidades organizativas de las organizaciones participantes. Según la Agencia de Renovación del Territorio (ART), las organizaciones pasaron de tener un 55 % de capacidad organizativa a un 86 %. «Además, se logró la formalización legal del 100 % de las organizaciones, se aumentó su capacidad administrativa y financiera en un 21 % y se logró dejar al 94 % de las organizaciones con conocimientos básicos en planeación. Adicionalmente, se llevaron a cabo encuentros regionales de organizaciones y un encuentro nacional de mujeres donde se identificaron buenas prácticas y lecciones aprendidas para continuar con el fortalecimiento de las organizaciones» (ART, 2022: 71). En los encuentros se destacaba que la estrategia contribuía a generar una mayor confianza entre los asociados de las organizaciones y a reactivar el tejido social de las comunidades.

Por último, la gestión con enfoque diferencial (etnias y género) permitió acercar los pequeños proyectos formulados por las comunidades a las condiciones de la población y privilegiar a los grupos históricamente excluidos por razones de etnia (grupos indígenas o población negra) o de género (mujeres y población LGTBIQ+). En el caso del sur del Tolima, de un total de 338 iniciativas PDET, 62 contaban con rutas de implementación activas con relación a etnias específicas. En el caso del género, los PDET contemplaron seis estrategias de implementación: inclusión del enfoque de género en la estrategia nación territorio; enfoque de género en la estructuración de proyectos; alianza con la cooperación internacional; transversalización del enfoque de género en el interior de la ART; creación de los lineamientos para la incorporación del enfoque de género en la implementación de los PDET, y promover la participación de las mujeres rurales en los territorios PDET.

El entramado de acciones y de atención específica recibida en los municipios PDET, en

general, y en el sur del Tolima, en particular, ha propiciado la implementación de proyectos relacionados con la innovación o el emprendimiento social, liderados por la transformación de los ecosistemas productivos con un enfoque respetuoso con el medio ambiente, por la mejora de la infraestructura y la inclusión social de la población, por el fortalecimiento del tejido social y productivo de mujeres campesinas y por la inclusión de tecnologías para el incremento de la productividad agrícola en pobla-

ción vulnerable bajo características sostenibles.

Los datos recogidos por la ART describen, junto con los proyectos de innovación o emprendimiento social, otros proyectos que potencian, en el ámbito contextual y de las infraestructuras, el alcance de los proyectos socioeconómicos que pretenden mejorar las condiciones de la población excluida y vulnerable. La recuperación de vías, la construcción de locales comunitarios o la adecuación de centros educativos son algunos ejemplos de ello.

	Número de proyectos desarrollados o en ejecución	Número de proyectos asociados al emprendimiento o la innovación social	Porcentaje de proyectos de emprendimiento o innovación social	Presupuesto destinado a los proyectos (millones de euros)
<b>Ataco</b>	73	28	38,4 %	42
<b>Chaparral</b>	93	37	39,8 %	48
<b>Planadas</b>	103	40	38,8 %	36
<b>Total</b>	269	105	39 %	126

Número de proyectos desarrollados o en ejecución en los municipios PDET en el sur del Tolima (2018-2023).  
Fuente: elaboración propia. Fuente de datos: Agencia de Renovación del Territorio (ART).

El nuevo marco alejado de la violencia ha permitido, para la región del sur del Tolima, el desarrollo de un paquete muy importante de inversión directa para implementar proyectos que cuentan con un alto componente de participación comunitaria. Las inversiones económicas en infraestructura, pero también en el financiamiento de proyectos productivos sostenibles y responsables con la reconstrucción del tejido social, son el escenario adecuado para la creación de proyectos inno-

vadores que impulsan el desarrollo social y económico municipal. Los datos del valor agregado municipal demuestran los logros de los municipios analizados en muy pocos años de recepción prioritaria de inversión. Los dos elementos principales analizados hasta ahora (la disminución de la violencia y la inversión económica prioritaria) son el contexto adecuado para la creación de proyectos de innovación social exitosos desde la población vulnerable, como las mujeres.

## 4. Las mujeres víctimas como innovadoras de lo social en el sur del Tolima

Estimar el impacto social de un proyecto de innovación social que se desarrolla en contextos de conflicto armado y victimización es un reto conceptual y práctico. Para valorar el alcance que han tenido tres proyectos de innovación social en el contexto del sur del Tolima y bajo el escenario presentado en los apartados anteriores, vale la pena establecer un marco conceptual inicial.

En primer lugar, y tomando como referente el proyecto Germina del Parque Científico de Innovación Social (PCIS) de Uniminuto (Colombia), el impacto social puede entenderse como las transformaciones de largo plazo que experimentan personas, comunidades y territorios como consecuencia de su participación en un proyecto, iniciativa o emprendimiento (Pacheco Duarte *et al.*, 2022). Al mismo tiempo, un proyecto de innovación social se autodefine porque presenta una solución a un problema de una comunidad que no ha sido resuelto con los modelos tradicionales de la ayuda para el desarrollo.

La definición previa plantea la pregunta sobre qué herramientas han sido desarrolladas para medir el impacto de proyectos de innovación social en contextos de conflicto armado. Es un área de estudio y de práctica poco desarrollada, como sí lo está la medición de proyectos de innovación en el ámbito empresarial o de innovación pública. Sin embargo, en la experiencia del PCIS, en decenas de proyectos se han trabajado algunos elementos que ayudan a descifrar cómo medir el impacto de la innovación social como estrategia de construcción de paz local. Estos indicadores dinámicos se aplicarán a tres proyectos liderados por mujeres que han sido víctimas del conflicto armado en el sur del Tolima y que se describen a continuación.

### 4.1. Un café para la paz

Además de ser lideresa social, Leonoricel Villamil es también el alma de La Leona, la marca

cafetera que impulsó su difunto hijo y que hoy en día gestiona su hija, Laura Enciso Villamil, quien sigue las directrices de la agricultura ecológica para producir café. La familia de Leonoricel cultiva grano de alta calidad, lo recolecta, lo despulpa, lo lava, lo seca, lo almacena y después lo vende directamente al consumidor final, en un Planadas que se ha convertido en uno de los principales municipios productores de café especial del Tolima.

El departamento es el tercer productor de café a escala nacional y uno de los territorios que conforman el «nuevo eje cafetero» de Colombia, junto con el Huila y el Cauca, líderes en la elaboración de café especial en el país. Leonoricel, igual que la mayoría de sus vecinos, presume de tal desarrollo: «Hoy en día este es un territorio de paz, del cual nosotros nos sentimos muy orgullosos. Le decimos el mejor vivero del mundo, y hacemos el mejor café del mundo». Según los datos del Comité de Cafeteros del Tolima, más de 60.000 familias se dedican al cultivo del café en el departamento y para miles de familias en Planadas este es su principal sustento. Un café planaduno 100 % arábigo que tiene un perfil de taza que «se caracteriza por su cuerpo cremoso y acidez cítrica brillante, con notas de naranja, albaricoque y avellanas, así como un postgusto dulce y duradero», tal como se puede leer en los empaques del café de la zona. El sabor cítrico recuerda los albaricoques y naranjos que se erigen entre las matas de café del patio de la finca de Leonoricel, quien destaca el trabajo y el talento de otras compañeras cafeteras.

«Aquí en Gaitania la ganadora de la Taza de la Excelencia en el 2006 fue una mujer, Edith Enciso, en medio del conflicto. No pudo visibilizar su café ni lo pudo mostrar, porque aquí tocaba que estar escondidas y al territorio no podía entrar cualquiera. Las personas tenían horarios que cumplían con temor», recuerda Leonoricel. Pero no fue la única vez que Planadas se alzó con dicho galardón: en 2015,

otra mujer de Gaitania, Astrid Medina Pereira, fue la ganadora de la Taza de la Excelencia, certamen organizado cada año por la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia (Fedecafé) y la organización internacional The Alliance for Coffee Excellence. «Mi hijo, con el café La Leona, ganó el octavo lugar en la Copa de la Taza de la Excelencia también en 2015. Fue el cafetero más joven de Colombia en lograrlo». Ese mismo año fue asesinado.

#### 4.2. Agromujervic: campesinas que promueven la transformación social

Yasmín se siente muy orgullosa de haber iniciado la producción de pollo: «De momento tenemos poquitos, alimentarlos es caro». De la modesta cría que tienen, hoy han destinado las gallinas más grandes para preparar un delicioso sancocho. Es el cumpleaños de Rocío. Hace los honores y bendice la mesa, con ese nudo en la garganta de haber transformado todo el entusiasmo en emoción. En un ambiente de júbilo, las amigas comparten sancocho de gallina e inquietudes a partes iguales. «Siempre hay asociaciones donde hay hombres, pero de mujeres hay pocas. Hoy en día las mujeres tenemos más liderazgo que los hombres», dice la cumpleañera. «Nosotras somos mujeres berracas porque afrontamos todo lo que fue la violencia. Vimos morir familiares. Porque en ese tiempo a mí me mataron dos hermanos. Mi familia se fue y la única que quedé acá en el pueblo fui yo», explica, alentadora, Yasmín. «Y de aquí me iré al cementerio», añade entre risas.

El almuerzo juntas es especial para el grupo de veinte compañeras y amigas. Durante la semana se acercan a hacer las labores en la finca que reúne los proyectos productivos de Agromujervic, la asociación de mujeres que les ha permitido trabajar juntas en proyectos relacionados con la producción agropecuaria. Algunos fines de semana se organizan las tareas y se reúnen para comentar todo lo relativo a la producción y a sus vidas. Lo más importante para ellas es que ese día hacen una comida es-

pecial y pasan todo el día en la finca, compartiendo, como dicen, «un día de campo».

Con los platos bien rebañados, empieza a detectarse un fino aroma a café. A la hora del tinto aparecen más personas en el lugar: hijos y maridos de algunas de ellas, amigos del pueblo y de otras asociaciones, y también la profesora Alba Luz, conocida por la labor pedagógica que desenvuelve desde hace años en la Institución Educativa Santiago Pérez. La profesora dice: «La mujer se ha ido empoderando día a día. Ahora, ya la mujer ha comenzado a ser parte de la sociedad, a ser parte del cambio, del desarrollo, de proponer, de tener liderazgo como lo tiene esta asociación. Yo hace rato que las vengo observando cómo trabajan, cómo vinculan la comunidad. Inicialmente tuvieron unas huertas y yo les veía el movimiento. Son mujeres muy trabajadoras y están bajo el lema del desarrollo de la región. Me parece que es un papel bien importante el de la mujer en la sociedad. Que más allá de ser madre de familia, también sea generadora de desarrollo».

Las buenas palabras que acaba de dedicar a las compañeras de mesa despiertan en ellas una alegría conmovedora. Las miradas lo dicen todo: por momentos como estos vale la pena el esfuerzo que hacen por seguir adelante con su proyecto.

#### 4.3. RMCP: la asociación de colectivos de mujeres para emprender en lo social

El impulso dado a Chaparral por los acuerdos de paz y su inclusión como municipios PDET les ha dado a las mujeres del pueblo «una motivación para que su labor en la comunidad también sea distinguida y valorada, han buscado espacios de participación en las políticas de paz para tener incidencia local y plantar el enfoque de género como una prioridad que atraviese sus actividades políticas, económicas y de convivencia» (Moreno Urriaga, 2022).

«Después de los ires y venires a los que las obligaban las condiciones de seguridad en el pueblo, una casa tradicional a un par de cua-

dras del parque principal de Chaparral se convirtió en el punto de encuentro de diferentes mujeres» (Moreno Urriaga, 2022) que empezaron a trabajar juntas para promover el posicionamiento de la mujer como motor de transformación social y económica de la región.

Actualmente, la Red de Mujeres Chaparralunas por la Paz (RMCP) es una asociación que cuenta con veinte años de experiencia en el desarrollo de proyectos de emprendimiento social y que reúne a veinte colectivos de mujeres del sur del Tolima. La RMCP incentiva el desarrollo integral de las mujeres rurales y urbanas de la región, y realiza tareas de acompañamiento y asesoría a comunidades y organizaciones de base campesina, a mujeres, a víctimas de la violencia, a indígenas, a afrodescendientes y a jóvenes. La RMCP, además, promueve un proceso participativo orientado a la defensa de los derechos de las mujeres para la construcción de paz desde la base e impulsa la creación de redes y de alianzas, el fortalecimiento de las comunidades y la gestión de la seguridad. En su experiencia han ejecutado formaciones y capacitaciones a líderes, organizaciones y diferentes grupos poblacionales; han realizado seguimientos a políticas públicas, programas y proyectos públicos y privados; han implementado iniciativas de desarrollo a programas, proyectos y obras para el desarrollo territorial, y han gestionado y ejecutado proyectos de cooperación internacional.

«Por otro lado, las mujeres de la Red también encuentran en la formación académica y capacitación una vía de progreso para ellas, para lograr su independencia económica, pues muchas son madres cabeza de hogar. La meta inicial es que todas puedan terminar sus estudios de bachillerato y, posteriormente, gestionen convenios con el Observatorio de Derechos Humanos de la Universidad del Tolima; con el programa Paz y Región de la Universidad de Ibagué, para hacer cursos, y con el Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena), para fortalecer sus habilidades en oficios que les puedan servir de guía para emprender» (Moreno Urriaga, 2022).

#### 4.4. La innovación social de las mujeres a través de indicadores dinámicos

Los casos anteriores, implementados en Ataco, Chaparral y Planadas, pueden evaluarse en función de las competencias de construcción de paz que están siendo fortalecidas a través de los proyectos productivos impulsados y en desarrollo por las comunidades de mujeres que conforman las asociaciones. A partir del marco conceptual Peace Building Competency Framework, desarrollado por O'Connor (2016) para UNICEF, las competencias que implican un alto nivel de innovación social dentro de un proyecto con esta perspectiva son: comunicación interpersonal y expresión; cooperación y trabajo en equipo; identidad y autoestima; empatía y respeto; liderazgo e influencia en otros; esperanza para el futuro y fijación de objetivos; resolución de problemas y gestión de conflictos; pensamiento crítico y toma de decisiones; estrategias para afrontar el estrés y gestionar las emociones, y creatividad e innovación.

El marco conceptual de O'Connor (2016), uno de los más utilizados en las organizaciones internacionales y mayormente aplicado a la formulación y evaluación de programas enfocados a fortalecer las competencias de jóvenes constructores de paz en sus territorios, asocia de forma directa las acciones de las tres iniciativas con la adquisición de las competencias enunciadas. A partir de los proyectos asociativos y productivos descritos, los colectivos de mujeres han adquirido habilidades fundamentales para la mejora de sus condiciones de vida y para el fortalecimiento del tejido social municipal.

La producción de café con proyección internacional (Planadas), la vinculación de un colectivo de mujeres para la cría y comercialización de pollos, cerdos y peces (Ataco) y la construcción de una red integrada y activada por la gran mayoría de asociaciones de mujeres de Chaparral, describen a la perfección el logro de indicadores competenciales que involucran no solamente el desarrollo económico de la región, sino también la incorporación de las mujeres al tejido productivo y asociativo, y la ad-

quisición de nuevas competencias para impulsar su liderazgo social y comunitario.

La aplicación de los indicadores de innovación social de Germina en los proyectos descritos se orienta, a su vez, a tres ejes principales. En primer lugar, de acuerdo con el enfoque de «acción sin daño» (Rodríguez, 2010), el impacto de las acciones de los proyectos puede ser medido a través de indicadores de efecto sobre generación de autonomía, sostenibilidad y liderazgo, y de indicadores de impacto sobre la mejora en áreas de la calidad de vida como la generación de ingresos, el bienestar socioemocional y la prevención de reclutamiento forzado o de hechos victimizantes asociados al conflicto armado. En este sentido, la RMCP, la familia caficultora o Agromujervic, en el desarrollo de sus acciones y a partir de la financiación (sobre todo externa) que han recibido, han logrado fortalecer sus habilidades e incrementar la capacidad de las mujeres en sus territorios para liderar sus propias soluciones a los retos de pobreza, seguridad y conflicto que afrontan.

En segundo lugar, es importante también medir las características que permitirían entender si las acciones de las asociaciones tienen las características propias de una innovación social: que hayan sido ejecutadas con la participación de la comunidad, que sean sostenibles en el tiempo, que sean una solución más eficiente a la existente y que sean escalables (Pacheco Duarte *et al.*, 2022). Para los casos analizados, los tres ejemplos reflejan, con su historia y crecimiento en el tiempo, la capacidad de hacer partícipes a las mujeres en sus proyectos y de ser sostenibles. Para el caso concreto de la RMCP y Agromujervic, por ejemplo, la generación de energía (biogás) mediante biodigestores se ha convertido en un proyecto estratégico de innovación social.

En primera instancia, los biodigestores modifican sustancialmente el impacto que tienen las comunidades sobre el medio ambiente. El impacto es, al menos, de tres tipos. En primer lugar, se transforman las tradicionales formas de cocinar y el uso del fuego para determinadas tareas productivas que implican la tala de árboles en la región. Su sustitución por el

biogás tiene un impacto directo en la conservación del ecosistema de los municipios afectados. En segundo lugar, el biodigestor permite utilizar residuos orgánicos de forma sostenible y evitar que estos mismos desperdicios contaminen fuentes naturales de agua y bosque. El impacto, en este sentido, es también inmediato y está vinculado con una práctica de utilización de los residuos de forma eficiente y ecológica. En tercer lugar, el impacto económico sobre la producción de energía es notorio en las actividades de la Red, pues la generación de biogás es un proceso muy barato que se alimenta de forma natural. En este caso, se reducen los consumos de leña, gas y electricidad asociados a las actividades cotidianas de las comunidades, así como también sus costes de producción para la elaboración de productos agrícolas y artesanales. En último lugar, el biodigestor también fomenta un gran impacto en la promoción de las fincas en las que se han instalado los biodigestores como centros de encuentro colectivo para el desarrollo de reuniones y, en definitiva, para promover las acciones conjuntas de las asociaciones.

En el análisis del costo-beneficio y del valor agregado que generan innovaciones como las presentadas (indicadores ligados a los procesos, resultados e impactos), es fácil demostrar el impacto de la capacidad adicional instalada en la vida cotidiana de la comunidad, así como los cambios en la utilidad marginal originados por la innovación en la productividad económica y ambiental de las asociaciones observadas (Germina, 2022).

Por último, en contextos territoriales de conflicto armado es necesario incorporar a los análisis variables de contexto y de caracterización y también indicadores sobre los retos que han afrontado las comunidades en sus territorios en cuanto a seguridad, reconciliación y acceso a oportunidades para mejorar su calidad de vida. Sobre el particular, el Observatorio de Innovación Social (OIS) del PCIS ha aplicado distintas metodologías utilizando la técnica de la cartografía social a comunidades con retos de construcción de paz y generación de ingresos (OIS, 2022).



El contexto previo de este capítulo da cuenta, precisamente, de las dificultades históricas asociadas a la violencia a las que se han enfrentado las mujeres en el sur del Tolima. La descripción de los problemas de seguridad y la imposibilidad de articular un tejido colectivo o asociativo (prohibido por las amenazas constantes a los y las líderes sociales) son, por tanto, condicionantes que, en el caso de los conflictos armados, pueden reconvertirse en indicadores de impacto en la medi-

ción de proyectos de emprendimiento o innovación social.

Para el caso de los tres proyectos presentados, dentro de un contexto (en los últimos seis años) de reducción de la violencia y de incremento de inversión nacional e internacional, la lista de los impactos sociales, a partir de las propuestas metodológicas del OIS, puede resumirse en la siguiente tabla de indicadores de resultados:

Indicador	Café para la Paz	Agromujervic	RMCP
<b>El proyecto parte de situaciones sociales problemáticas y propone soluciones para afrontarlas/resolverlas</b>	Sí	Sí	Sí
<b>Creación de entidades asociativas con población vulnerable para construir sinergias de acción colectiva</b>	Parcial	Sí	Sí
<b>Generación de espacios de reunión y de integración comunitaria</b>	Parcial	Sí	Sí
<b>Vinculación de la población víctima en los procesos sociales y comunitarios del proyecto</b>	Sí	Sí	Sí
<b>Superación, a través del asociacionismo, de traumas vitales ocasionados por el conflicto</b>	Sí	Sí	Sí
<b>Transmisión de saberes y desarrollo de procesos de capacitación colectivos e individuales</b>	Sí	Sí	Sí
<b>Perspectiva de género para potenciar la participación de la mujer en procesos productivos en sus territorios</b>	Sí	Sí	Sí
<b>Mejora de las condiciones socioeconómicas de las participantes en el proyecto</b>	Sí	Sí	Sí

Indicadores de impactos sociales de los proyectos analizados en el sur del Tolima.  
Fuente: Elaboración propia a partir de Germina (2022) y OIS (2022).

Los tres proyectos descritos demuestran con creces que son motores de transformación y de impacto social sobre la vida y sobre el ejercicio de un rol protagonista de las mujeres participantes en las iniciativas. La articulación de proyectos en los que se vincula a mujeres, principalmente campesinas, a redes de asociación y a tejidos productivos genera al menos dos resultados fundamentales para ellas. El primero, la integración de la mujer en procesos colectivos en sociedades histó-

ricamente machistas en las que el rol de la mujer estaba limitado a la finca y a la atención de las necesidades de la familia. El segundo, la participación de la mujer en la generación de ingresos tanto personales/familiares, como municipales, lo que le otorga dos vínculos importantes para ejercer el liderazgo social. En primer término, la posibilidad de tener autonomía económica para la toma de decisiones en su familia y en su propia individualidad como mujer. En segundo lugar, su vinculación

y contribución al parque productivo municipal, lo que la sitúa en un plano de igualdad frente a todos los actores que generan la riqueza e incentivan la economía local desde

una perspectiva de transformación. La mujer pasa a ser (y a reconocerse como) parte integral (y activa) del proceso productivo de su territorio.

---

## 5. Reflexión final. La paz como la única oportunidad para la innovación social en el sur del Tolima

La intensidad de las acciones relacionadas con la violencia en el sur del Tolima puede ser también analizada a partir de su aparición en la prensa colombiana. El estudio realizado por Tafur *et al.* (2022b) da cuenta de la notoria disminución de la violencia en los años posteriores a la firma del acuerdo (Giraldo-Luque, 2022).

La tendencia entre los años 2009 y 2016 fue de más de 40 noticias publicadas cada año por los medios de comunicación relacionadas con acciones de conflicto (tomas de población, combates, detenciones de guerrilleros, asesinatos de militares, secuestros, etc.) en los municipios del sur del Tolima. En contraste, en el periodo 2017-2019, el número de noticias relacionadas con la violencia en el territorio estudiado fue de menos de 10. Asimismo, en promedio, la presencia de noticias que hablaban de inversión o atención pública en la zona del sur del Tolima fue, para el periodo 2009-2016, de apenas 1,3 noticias por cada 9 piezas relacionadas con la violencia. Una vez firmado el acuerdo, en el periodo 2017-2021, la relación se acercó a 2 noticias de inversión o atención en la zona por cada 3 que hablaban de la violencia. Era una oportunidad para el campo, para el sur del Tolima.

Los datos y la prensa analizada en el informe ponen en evidencia que, a pesar de los avances y de la inversión realizada, el descuido estatal, la falta de garantías para el cumplimiento de los acuerdos de paz en perspectiva

regional, y la ineficacia de la resolución de los problemas básicos de la población campesina empiezan a dar claras señales de reactivación de procesos violentos en la región.

Los indicadores sobre la violencia a la baja en el periodo 2017-2019 invierten la tendencia en 2020 y, sobre todo, en 2021. El análisis realizado demuestra un alarmante incremento de casos de violencia (atribuida tanto a las disidencias de las FARC, como a grupos paramilitares) en varias partes del territorio colombiano, y que se manifiestan con contundencia en el sur del Tolima (Tafur *et al.*, 2022b; Defensoría del Pueblo, 2022). De todas las acciones cometidas por grupos paramilitares entre 2016 y 2022, el periodo 2019-2022 concentra el 83 % de sus acciones. En el caso de las disidencias armadas de las FARC, este porcentaje también es significativo (el 67 % de sus acciones). Los datos en prensa también reafirman la presencia de la violencia en la región: de menos de 10 noticias sobre el conflicto armado publicadas entre 2017 y 2019, para 2020 y 2021 el índice subió nuevamente hasta 33,5 piezas periodísticas por año.

Las circunstancias descritas en las primeras partes de este capítulo son las condiciones básicas para que las iniciativas de la última parte del texto puedan ser posibles. Sin paz no hay proyectos de innovación social posibles porque los requisitos de desarrollo y de integración social necesarios para la mejora de las condiciones económicas y sociales de la pobla-

ción solo pueden garantizarse en un entorno seguro para quienes implementan proyectos. En el caso de las mujeres, este factor es aún más relevante.

Los indicadores de desarrollo regional y de disminución de la violencia deberían ser suficientes para justificar la inversión prioritaria en los municipios PDET en la región y en el país. Sumado a ello, las cifras sobre proyectos desarrollados para la innovación social y la generación de oportunidades productivas municipales (tanto de víctimas como de victimarios del conflicto armado) describen también los factores positivos de la paz desde una perspectiva de transformación municipal y de avance regional.

La voz de las mujeres líderes de proyectos como los expuestos en este capítulo, gestados o fortalecidos a partir de la firma del acuerdo de paz, debería bastar para convencer de la necesidad de la paz y de la obligatoriedad de mantenerla.

Las oportunidades históricas de acabar con una parte importante de la violencia en Colombia no suelen repetirse fácilmente. Por momentos, la opinión de la ciudadanía se forma a partir de marcos emocionales y casos puntuales alimentados por los medios de comunicación y la caja de resonancia de las redes sociales. Pero los elementos objetivos y las decenas de indicadores son los que demuestran la eficacia o el fracaso de una decisión política. Este capítulo demuestra, con datos y ejemplos del territorio, no únicamente la eficacia absoluta del acuerdo de paz para la reducción de la violencia. El estu-

dio indica, sobre todo, que la paz es la única oportunidad para que la violencia no se repita en los territorios rurales que han sufrido históricamente el conflicto armado, y para que los municipios que han sufrido históricamente la violencia puedan avanzar en la disminución de las causas originarias de la misma.

La paz, al mismo tiempo, ha sido también la única oportunidad para que las mujeres, principalmente las víctimas del conflicto armado en el sur del Tolima, tuvieran las condiciones y las garantías mínimas para impulsar, con sus acciones, la construcción del tejido social y productivo de sus territorios.

Las mujeres emprendedoras del sur del Tolima se enfrentan, por tanto, a numerosos desafíos. Entre ellos destacan la falta de acceso a financiamiento, la falta de reconocimiento y apoyo por parte de las autoridades locales y regionales, el retorno de las amenazas por liderar proyectos de mejora social y económica y la persistencia de estereotipos y barreras culturales que limitan su participación en la vida pública y económica.

Para superar estos desafíos, es necesario que se implementen políticas y programas específicos que reconozcan y promuevan el papel de las mujeres en la construcción de paz y el desarrollo económico. Esto incluye la creación de programas de financiamiento y capacitación para mujeres emprendedoras, la promoción de la igualdad de género en la toma de decisiones y la eliminación de barreras culturales y legales que limitan la participación de las mujeres en la vida pública y económica.

---

## Referencias

- AGENCIA DE RENOVACIÓN DEL TERRITORIO (ART). 2022. *Informe de seguimiento a la implementación de los PDET*.
- ALAPE, A. 2004. *Las vidas de Pedro Antonio Marín – Manuel Marulanda Vélez – Tirofijo*. Bogotá: Planeta.

- CAIRO, H.; RÍOS, J. 2019. «Las élites políticas y la paz territorial en Colombia: un análisis de discurso en torno al Acuerdo de Paz». *Revista Española de Ciencia Política*, 50: 91-113. <<https://doi.org/10.21308/recp.50.04>>
- CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL (CONPES). 2016. Documento Conpes 3867. DANE.
- DEFENSORÍA DEL PUEBLO. 2022. *Alerta Temprana N° 016-2022*. Disponible en: <<https://alertasstg.blob.core.windows.net/alertas/016-22.pdf>>
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP). 2023. Fichas de Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). Sur del Tolima. Departamento Nacional de Planeación. Disponible en: <<https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/pdet>>
- GERMINA. 2022. «Germina: Sistema de medición de impacto». PCIS. Uniminuto. Disponible en: <<https://www.uniminuto.edu/germina>>
- GIRALDO-LUQUE, S. 2022. «Las cuentas del proceso de paz: ¿en realidad no sirvió para nada?». *El Comején* (3 de marzo). Disponible en: <<https://elcomejen.com/2022/03/03/las-cuentas-del-proceso-de-paz-en-realidad-no-sirvio-para-nada/>>
- GIRALDO-LUQUE, S.; MACHUCA TÉLLEZ, G.; TAFUR VILLARREAL, A. 2022. *Una teoría sobre el papel de las mujeres víctimas-supervivientes en la paz para Colombia*. Bogotá: Corporación Unificada Nacional de Educación Superior.
- GIRALDO LUQUE, S.; TAFUR VILLAREAL, A.; SIMANCA HERRERA, V. S.; MARTÍNEZ FAGELLA, G.; RODRÍGUEZ GÓMEZ, H.; BULET I LLOPIS, E.; CASAMITJANA GARCÍA, L.; MENESES PALMA, L. V. 2022. *La paz y sus mujeres. Lucha social, reconstrucción comunitaria y empoderamiento del perdón*. Bogotá: Corporación Unificada Nacional de Educación Superior.
- GÓMEZ CORREA, L. V. 2020. *Relación entre las desigualdades de género y la economía del cuidado en entornos rurales en Colombia*. Pontificia Universidad Javeriana. Bogotá. Colombia. Tesis de Maestría en Desarrollo Rural.
- MEDINA GALLEGU, C. 2008. *FARC-EP. Notas para una historia política 1958-2008*. Bogotá: Kimpres.
- MORENO URRIAGA, L. A. 2022. «La unión de las mujeres: símbolo de resistencia y progreso en Chaparral». *El Espectador* (16 de abril). Disponible en: <<https://www.elespectador.com/responsabilidad-social/impacto-mujer/la-union-de-las-mujeres-simbolo-de-resistencia-y-progreso-en-chaparral/>>
- OBSERVATORIO DE INNOVACIÓN SOCIAL (OIS). 2022. Disponible en: <<https://www.uniminuto.edu/pcis/observatorio>>
- O'CONNOR, T. 2016. *Adolescents as peacebuilders toolkit. For program planning and evaluation with the Peacebuilding Competency Framework* [Caja de herramientas para adolescentes constructores de paz]. UNICEF. Disponible en: <<https://www.unicef.org/media/59166/file>>
- PACHECO DUARTE, J. F.; RODRÍGUEZ PUPO, E. S.; GALINDO GÓMEZ, S. F. 2022. *Ruta de innovación social: paso a paso para desarrollar innovaciones sociales* (Documento Técnico 02). Uniminuto – Parque Científico de Innovación Social. Disponible en: <<https://repository.uniminuto.edu/handle/10656/11502>>
- PALACIOS, R. 2021. *Mujeres excombatientes construyendo paz en la cuna de la resistencia: una perspectiva de género en la construcción de paz territorial en el AETCR de Planadas, Tolima*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana. Grado en Ciencia Política. Trabajo de fin de grado.
- PINILLA-LOAIZA, L. 2023. «Incidencias de la firma de los Acuerdos de Paz en la transformación urbana de Gaitania, Tolima». *Revista B33 Arquitectura y Urbanismo*, 8: 1-12.
- REGISTRO ÚNICO DE VÍCTIMAS (RUV). 2023. Reporte de víctimas. Abril de 2023. Disponible en: <<https://www.unidadvictimas.gov.co/es/registro-unico-de-victimas-ruv/37394>>
- REYES MARTÍNEZ, J. E. 2013. «La zona de consolidación del sur del Tolima. Limitaciones para el desarrollo, oportunidades y potencialidades». *Temas y Reflexiones*, 2: 104-130.

- RODRÍGUEZ PUENTES, A. L. 2010. *El enfoque ético de la acción sin daño. Especialización en acción sin daño y construcción de paz*. Módulo 1.1. Universidad Nacional de Colombia. Disponible en: <<https://www.bivipas.unal.edu.co/bitstream/10720/415/21/D-222-PIUPC-P21-249.pdf>>
- QUIROGA ROJAS, D. E.; JARA OCHOA, J. Y.; CONTRERAS VANEGAS, M. A. 2021. «Análisis del impacto socioeconómico de los primeros 4 años de implementación de los programas de desarrollo con enfoque territorial en Colombia». *Revista Conrado*, 17, S3: 456-461.
- SALAMANCA, M. del P. 2021. «Empoderamiento de la mujer campesina en el sur del Tolima». *Indagare*, 9. <<https://doi.org/10.35707/indagare/907>>
- TAFUR VILLARREAL, A.; SAN EUGENIO VELA, J.; GINESTA PORTET, X.; FERNÁNDEZ ROVIRA, C.; GIRALDO LUQUE, S.; MEJÍA BALDIÓN, A.; MARTÍNEZ, A.; CARRILLO GARCÍA, M.; MOSCO SO VARÓN, M.; FERNÁNDEZ SABOYA, M.; PEÑA, N.; ARTETA DÁVILA, Y. 2022a. «Caracterización socioeconómica documental de la región del sur del Tolima (2000-2020)». *Documentos de Trabajo CERE*, 6. Centro de Estudios Regionales. Universidad del Tolima.
- (2022). «Informe sobre la proyección mediática, en prensa, de los municipios del sur del Tolima». *Documentos de Trabajo CERE*, 9. Centro de Estudios Regionales. Universidad del Tolima.

## Fotografías de las mujeres y sus proyectos de innovación social en el sur del Tolima



**Fotografía 1:** Lideresa, campesina. Leonoricel Villamil reconoce que no es fácil ser lideresa entre una población machista. Imagen: Elena Bulet



**Fotografía 2:** Planadas, sur del Tolima (Colombia). Zona de cultivo de uno de los mejores cafés de Colombia, Planadas se ha visto afectada por el conflicto armado desde los años cuarenta del siglo XX. Imagen: Elena Bulet



**Fotografía 3:** Cafetales paternos. Más de 60.000 familias se dedican al cultivo del café en el departamento del Tolima, y para miles de familias en Planadas este es su principal sustento. Imagen: Helena Rodríguez



**Fotografía 4:** Mujeres de Agomujervic (Ataco). Juntas construyen un proyecto productivo para construir la paz en uno de los municipios del Tolima más golpeados por la violencia. Imagen: Elena Bulet



**Fotografía 5:** Para Nancy Arias, líder de las mujeres en Chaparral, el miedo y el silencio ya no son una opción. Imagen: Léider Guerrero



**Fotografía 6:** Las mujeres representantes del barrio de reubicación de víctimas de Santa Helena (Chaparral) denuncian la falta de recursos y el abandono del Estado. Imagen: Elena Bulet